



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊ խորհրդի
2014թ. մարտի 25-ի թիվ 10/7 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՄԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

«ԿՐԹԱԿԱՆ ԾՐԱԳՐԵՐԻ ԿԵՆՏՐՈՆ» ԾՐԱԳՐԵՐԻ ԻՐԱԿԱՆԱՑՄԱՆ ԳՐԱՍԵՆՑԱԿ
ՊԵՏԱԿԱՆ ՀԻՄՆԱՐԿԻ ԿՈՂՄԻՑ ԻՐԱԿԱՆԱՑՎՈՂ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՕՐԻՆԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԵՎ
ԳՈՐԾՈՂ ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏՈՒԹՅԱՆ ՆԿԱՍՄԱՍԲ ԻՐԱԿԱՆԱՑՎԱԾ
ՎԵՐԱՀՄԿՈՂՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՑԱԼ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը` ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2013թ. գործունեության տարեկան
ծրագրի 4-րդ կետը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2013թ. հունվարի 10-ի թիվ 2/11
որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը` «Կրթական ծրագրերի կենտրոն ծրագրերի
իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի կողմից օտարերկրյա
պետությունների և միջազգային վարկատու կազմակերպությունների կողմից ՀՀ
տրամադրված վարկային և դրամաշնորհային միջոցների, ինչպես նաև ՀՀ պետական
բյուջեի միջոցների հաշվին իրականացվող գնումների օրինականության և գործող
համակարգի արդյունավետության նկատմամբ վերահսկողություն:

Վերահսկողության օբյեկտը` «Կրթական ծրագրերի կենտրոն ծրագրերի
իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկ:

Վերահսկողության կատարման ժամկետը` 2013թ. հունվարի 11-ից մինչև 2013թ.
դեկտեմբերի 31-ը:

Վերահսկողությամբ ընդգրկվող ժամանակաշրջանը՝ 2013թ. հունվարի 8-ից մինչև 2013թ. դեկտեմբերի 31-ը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողությունն իրականացվել է՝ դիտարկման և վերլուծության ձևերով, ինչպես նաև կիրառվել են արդյունավետության (կատարողական) և համապատասխանության տեսակները: Վերլուծության փուլում ամփոփվել և վերլուծվել են դիտարկման արդյունքում ստացված տվյալները:

Վերահսկողության արդյունքները

2013թ. պետական բյուջեի «Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացվող կրթության որակի և համապատասխանության երկրորդ ծրագրով» նախատեսվել է 3,977,097.0 հազ. դրամ, դրամարկղային ծախսը 2013թ. դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ կազմել է 1,392,186.4 հազ. դրամ (այդ թվում՝ 2012թ. կնքված պայմանագրերի մասով վճարումներ՝ 603,583.9 հազ. դրամ):

2013թ. մարտի 18-ի թիվ 01/19/2717-13 գրությամբ ՀՀ կրթության և գիտության նախարարի կողմից ՀՀ կառավարության աշխատակազմի ղեկավարին է ներկայացվել 2013թ. «Կրթական ծրագրերի կենտրոն ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի (այսուհետ՝ ԾԻԳ) 2013թ. գնումների պլանը (այսուհետ՝ առաջին գնումների պլան), որով նախատեսվել է 32 գործողություն ընդամենը 4,708,522.2 հազ. դրամ գումարով (հիմք է ընդունվել 01.01.2013թ. դրությամբ փոխարժեքը՝ 403.5 դրամ): Աշխատակազմի ղեկավարի մարտի 25-ի պատասխան գրությամբ առաջին գնումների պլանը համարվել է ոչ նպատակահարմար: ՀՀ կրթության և գիտության նախարարության (այսուհետ՝ նախարարություն) կողմից գործողությունների իրականացման կարևորության համապատասխան հիմնավորումներ են ուղարկվել ՀՀ կառավարության աշխատակազմի ղեկավարին, որից հետո մարտի 27-ի և ապրիլի 30-ի համապատասխան գրություններով համաձայնություն է տրվել գնումների պլանի 23 գործողությունների, որոնց

կատարման համար նախատեսվել է 4,165,136.8 հազ. դրամ կամ առաջին գնումների պլանով նախատեսվածից 543,385.4 հազ. դրամով պակաս:

Գործողություններից 5-ով նախատեսվել է դրամաշնորհների հատկացում և ԾԻԳ-ի աշխատակիցների ուսուցողական այցելություններ ու վերապատրաստումներ՝ (2,273,851.2 հազ. դրամ), որոնցից 2013թ. դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ պայմանագրեր են կնքվել 3-ի մասով՝ (1,756,541.2 հազ. դրամ): Մնացած 18 գործողություններով 1,891,285.2 հազ. դրամ է նախատեսվել ապրանքների, ծառայությունների և աշխատանքների գնման համար: 18 գործողություններից դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ 1,164,955.8 հազ. դրամի պայմանագրեր են կնքվել 9-ի մասով, որոնցից 3-ի մասով կնքված 1,107,528.1 հազ. դրամի պայմանագրերի ավարտը նախատեսվել է 2014թ.: Մնացած 6-ի ավարտը նախատեսվել է 2013թ.-ին, դրանք են՝

1. «մասնագիտական կրթության տեղեկատվական համակարգի համար սերվերի և օժանդակ սարքավորումների ձեռքբերում» (նախատեսվել է 16,140.0 հազ. դրամ),

2. «դպրոցի կառավարման համակարգչային ծրագրի համար սերվերի և օժանդակ սարքավորումների ձեռքբերում» (նախատեսվել է 16,140.0 հազ. դրամ)*,

3. «դպրոցի կառավարման համակարգչային ծրագրի տեղադրում» (նախատեսվել է 14,122.5 հազ. դրամ, կնքվել է 20,582.1 հազ. դրամի պայմանագիր) ,

4. «ԾԻԳ-ի գրասենյակի վերանորոգում» (գնումների պլանով նախատեսվել է 16,140.0 հազ. դրամ, կնքվել է 13,924.0 հազ. դրամի պայմանագիր, 01.12.2013թ.

*1-ին և 2-րդ կետերով նախատեսված սարքավորումների գնման նպատակով իրականացվել է 1 մրցույթ, կնքվել է մեկ պայմանագիր 16,131.2 հազ. դրամով

դրությամբ աշխատանքները չէին ավարտվել, խախտվել է պայմանագրով սահմանված ժամկետը),

5. «դպրոցների տնօրենների վերապատրաստման նյութերի և ուսուցիչների վերապատրաստման մոդուլների տպագրություն» (գնումների պլանով նախատեսվել է 8,070.0 հազ. դրամ, կնքվել է 4,789.8 հազ. դրամի պայմանագիր),

6. «վեբ կայքի ստեղծում «դպրոց-կենտրոնների միություն» իրավաբանական անձանց միության համար» (գնումների պլանով նախատեսվել է 2,017.5 հազ. դրամ , կնքվել է 2,000.0 հազ. դրամի պայմանագիր):

Վերահսկողություն է իրականացվել 1-ից 3-րդ կետերում նշված գործողությունների շրջանակներում իրականացված գնման ընթացակարգերի գործող իրավական ակտերին համապատասխանության և արդյունավետության նկատմամբ: 5 և 6 կետերում նշված գործողությունները դիտարկվել են ոչ ռեսկային:

«Մասնագիտական կրթության տեղեկատվական համակարգի և դպրոցի կառավարման համակարգչային ծրագրի համար սերվերների և օժանդակ սարքավորումների ձեռքբերում» գործողությունների համար գնումների պլանով նախատեսվել է 32,280.0 հազ. դրամ: Համաձայն ՀՀ կառավարության 2011թ. սեպտեմբերի 22-ի թիվ 1356-ն որոշման (այսուհետ՝ որոշում) գնահատող հանձնաժողովի կողմից իրականացվել է շուկայական գների ուսումնասիրություն հարցումների միջոցով: Հարցումներ են իրականացվել 15 կազմակերպությունների, որին պատասխանել են 4-ը: Ելնելով հարցման արդյունքներից՝ նախահաշվային գինը փոփոխվել և կազմել է 25,000.0 հազ. դրամ: Գնային առաջարկի հրավեր է ուղարկվել 5 կազմակերպությունների: Նվազագույն գին առաջարկած «Լանս» ՍՊԸ-ի հետ մարտի 18-ին կնքվել է 16,131.2 հազ. դրամի պայմանագիր: Պայմանագրով նախատեսված ժամկետներում պայմանագրի տեխնիկական բնութագրին համապատասխան սերվերներն ու օժանդակ սարքավորումները մատակարարվել և տեղադրվել են «Կրթական տեխնոլոգիաների ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ում

(այսուհետ՝ ԿՏԱԿ): Համապատասխան սարքավորումների միջազգային գների ուսումնասիրությունից պարզվեց, որ «Լանս» ՍՊԸ-ից ձեռք բերված սերվերների և օժանդակ սարքավորումների գները համապատասխանում են շուկայում գործող գներին:

«Դպրոցի կառավարման տեղեկատվական համակարգի տեղադրում» գործողությամբ նախատեսվել է կառավարման ծրագրի տեղադրում 1386 դպրոցներում: Գործողության համար գնումների պլանով նախատեսվել է 14,122.5 հազ. դրամ: Որոշման համաձայն շուկայական գների վերաբերյալ հարցումներ են իրականացվել 16 կազմակերպությունների: Հարցումներին պատասխանել են 4 կազմակերպություններ, որի արդյունքում վերանայված նախահաշվային գինը կազմել է 30,057.7 հազ. դրամ կամ նախատեսվածից 15,935.2 հազ. դրամով ավելի: Այնուհետև՝ գնանշման հարցումն իրականացվել է այն 4 կազմակերպություններին, որոնք պատասխանել էին շուկայական գների վերաբերյալ հարցումներին: Նվազագույն գին առաջարկած «Յունիքոմփ» ՓԲԸ-ի հետ հունիսի 3-ին կնքվել է 20,582.1 հազ. դրամի պայմանագիր: Դպրոցի կառավարման տեղեկատվական համակարգի (այսուհետ՝ ԴԿՏՀ) տեղադրման ծառայության տեխնիկական բնութագրի ուսումնասիրությունից պարզվեց, որ ծառայություն մատուցողը պետք է՝ նախապատրաստի համակարգիչը ԴԿՏՀ-ի տեղադրման համար (քայլ 1), այնուհետև տեղադրի ԴԿՏՀ-ն (քայլ 2): Վերահսկողությամբ պարզվեց, որ 1-ին քայլի 11 կետերով նախատեսված աշխատանքներից 9-ն արդեն իսկ իրականացված են եղել համակարգիչները տեղադրելիս (կառավարչական նպատակներով դպրոցներին համակարգիչներ է հատկացրել «Յունիքոմփ» ՓԲԸ-ն): Քայլ 2-ով նախատեսված աշխատանքներն իրենցից ներկայացրել են պարզ գործողություններ, որոնք կարող էին իրականացնել նույնիսկ դպրոցների համակարգչային օպերատորները: Բացի այդ, պետական բյուջեի «Համակարգչային և ինտերնետային կապի ծառայություններ» ծրագրով (ծրագիրն իրականացնում է ԿՏԱԿ-ը) «Հայաստանի կրթական ցանցը» (որն իր մեջ ներառում է ավելի քան 1400 դպրոցներ) սպասարկող կազմակերպության

աշխատակիցները համաձայն պայմանագրի մեկ ամսվա ընթացքում առնվազն երկու անգամ այց են կատարում դպրոցներ: Այսինքն՝ նույնիսկ այն դեպքում, երբ օպերատորները չկարողանային տեղադրել ծրագիրը, այն հնարավոր էր իրականացնել սպասարկող կազմակերպության աշխատակիցների օգնությամբ կամ նրանց միջոցով: Վերը նշվածը փաստում է այն, որ, եթե Համաշխարհային բանկը բանակցությունների արդյունքում համաձայներ, որ ԾԻԳ-ը վերը նշված ծառայության գնումը կատարեր մեկ աղբյուրից (տվյալ դեպքում ԿՏԱԿ-ից), ապա այն կիրականացվեր ավելի ցածր գնով, ինչպես այն իրականացվել է ԴԿՏՀ շրջանակներում դպրոցների ներկայացուցիչների վերապատրաստման գործողության դեպքում: Գնումների պլանով նախատեսված 46,402.5 հազ. դրամի փոխարեն ԿՏԱԿ-ն այն իրականացնելու է 20,540.0 հազ. դրամով:

Եզրակացություն

1. 2013թ. գնումների պլանով նախատեսված 23 գործողություններից 10-ի մասով պայմանագրեր չեն կնքվել, իսկ 12-ի մասով կնքվել են սահմանված ժամկետների խախտմամբ: Արդյունքում, 2013թ. պետական բյուջեով նախատեսված 3,977,097.0 հազ. դրամից 2013թ. դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ դրամարկղային ծախսը կազմել է 1,392,186.4 հազ. դրամ:
2. Գնումների պլանով սահմանված թվով 6 գործողությունների ավարտման ժամկետները նախատեսվել են հաջորդ՝ 2014թ.-ին:
3. Ուսումնասիրված 3 գործողությունների շրջանակներում կատարված գնումներն իրականացվել են գնանշման հարցումների միջոցով: Հարցումներ են ուղարկվել սահմանափակ թվով սուբյեկտների, որով հնարավոր չէ ապահովել առավել արդյունավետ մրցակցություն:

Առաջարկություններ

«Կրթական ծրագրերի կենտրոն ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկին՝

1. Ապահովել գնումների պլանով նախատեսված գործողությունների շրջանակներում պայմանագրերի կնքման և դրանց սահմանված ժամկետներում կատարումը:
2. Մրցակցությունը խթանելու նպատակով գնանշման հարցումներ իրականացնել հնարավորինս մեծ թվով կազմակերպությունների և ոչ միայն նրանց, ովքեր պատասխանել են շուկայական գների վերաբերյալ հարցմանը:

Համաձայն «Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի «գ» կետի, մեկամսյա ժամկետում ՀՀ վերահսկիչ պալատին գրավոր տեղեկատվություն տրամադրել՝ արձանագրված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ: